

구미 산업위기대응특별지역 지정요건 분석

2020. 3.

구미 산업위기대응특별지역 지정요건 분석

1 산업위기대응특별지역 지정 개요

□ 추진배경 및 근거

- (도입취지) 지역의 주된 산업 침체로 인하여 지역경제가 심각하게 위축될 경우 신속하고 체계적으로 대응하고자 도입
- (추진근거) 국가균형발전특별법 제17조('17.3월 신설)

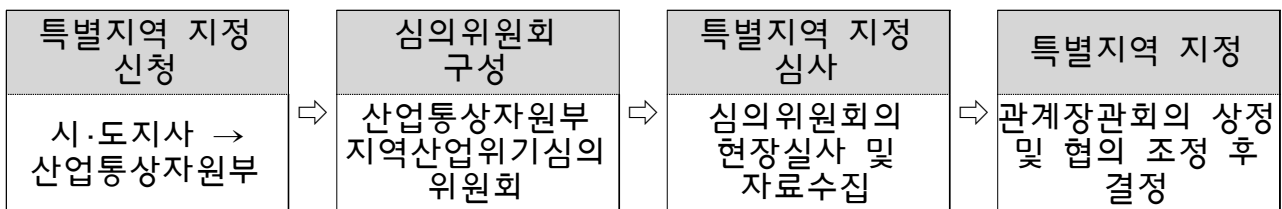
□ 지정현황

- ①전북 군산('18.4월~'20.4월), ②경남 거제, ③통영·고성, ④창원 진해, ⑤전남 영암·목포·해남, ⑥울산 동구('18.5월~'19.5월, 5곳 추가지정)
 - * 군산은 지정기간 연장 신청 중, 나머지 5곳은 지정기간 연장('19.5월~'21.5월)
 - * 최근 타 지역에서 지정 검토·건의 예정(부산 '19.12월, 제주도 '20.2월)

□ 지정요건

- 주된 산업에 대한 해당 지역경제의 의존도가 높은 것으로 판단되는 지역으로 산업특화도, 지역내 비중, 지역산업구조 다양성 등의 요건 충족
 - * '산업위기대응특별지역 지정기준 등에 관한 고시' 제4조(지정기준)

□ 지정절차



□ 지정시 지원 내용

- 근로자·실직자 생계안정 및 재취업 지원
- 지역 소상공인·중소기업 경쟁력 제고, 협력업체 경영안정 및 경쟁력 강화 지원
- 기업유치 지원 및 지역경제 활성화 지원

2

지정요건 분석 결과

□ 구미시 제조업 현황

○ 구미지역 제조업은 전자산업 중심으로 구성

* 종사자수 기준 : 전자부품 제조업, 통신 및 방송 장비 제조업 順

* 사업체수 기준 : 특수 목적용 기계 제조업, 기타 금속 가공제품 제조업 順

순위	종사자수 기준		사업체수 기준	
	산업분류(소)	명	산업분류(소)	개
1	(262)전자부품 제조업	15,666	(292)특수 목적용 기계 제조업	779
2	(264)통신 및 방송 장비 제조업	14,560	(259)기타 금속 가공제품 제조업	616
3	(292)특수 목적용 기계 제조업	6,713	(262)전자부품 제조업	287
4	(261)반도체 제조업	6,266	(107)기타 식품 제조업	236
5	(222)플라스틱제품 제조업	5,522	(222)플라스틱제품 제조업	196

자료: 통계청. 전국사업체조사(2018).

○ 특히 '통신 및 방송 장비 제조업'은 전국대비 22.83% 차지(종사자수 기준)

구분	전체		전자부품 제조업(262)		통신 및 방송 장비 제조업(264)	
	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수	사업체수	종사자수
전국	4,103,172개	22,234,776명	6,877개	172,026명	3,147개	63,774명
구미	35,624개	204,344명	287개	15,666명	194개	14,560명
비중	0.87%	0.92%	4.17%	9.11%	6.16%	22.83%

자료: 통계청. 전국사업체조사(2018).

○ 그러나 최근 전자산업 관련 종사자수는 감소 추세

구분	전자부품 제조업(262)			통신 및 방송 장비 제조업(264)		
	'16년	'18년	증감률	'16년	'18년	증감률
전국	180,662명	172,026명	-2.4%	72,454명	63,774명	-6.2%
구미	20,636명	15,666명	-12.9%	15,942명	14,560명	-4.4%

자료: 통계청. 전국사업체조사(2018).

□ 분석 결과

구미시 대표산업인 전자산업 中
 ◇ 전자부품 제조업은 지정요건 ①-①을 충족하지 못함
 ◇ 통신 및 방송 장비 제조업은 지정요건 ②-②를 충족하지 못함

○ 전자부품 제조업 기준

구 분	지정기준	분석결과	충족기준	충족여부
①충족요건	①산업특화도	5위	지역 2순위 이내	×
	②지역내 비중	8.95	0.55 이상	○
	③지역산업구조 다양성	35.05	37.09 이하	○
②종합적 고려사항	①기업경기실사지수(BSI)	18.7% 감소	10% 이상 감소	○
	②광업제조업 생산지수	16.8% 감소	10% 이상 감소	○
	③아파트매매가격지수	11.5% 감소	5% 이상 감소	○

○ 통신 및 방송장비 제조업 기준

구 분	지정기준	분석결과	충족기준	충족여부
①충족요건	①산업특화도	2위	지역 2순위 이내	○
	②지역내 비중	8.84	0.21 이상	○
	③지역산업구조 다양성	35.05	37.09 이하	○
②종합적 고려사항	①기업경기실사지수(BSI)	18.7% 감소	10% 이상 감소	○
	②광업제조업 생산지수	7.8% 감소	10% 이상 감소	×
	③아파트매매가격지수	11.5% 감소	5% 이상 감소	○

□ 산업위기대응특별지역 지정 여부

- 구미시의 주요 산업인 전자산업을 대상으로 분석한 결과, 산업특화도나 광업제조업 생산지수의 기준미달로 산업위기대응특별지역 지정요건을 충족하지 못한 것으로 나타남
- 다만 지정요건을 충족하지 못하더라도 산업위기대응특별지역으로 지정 가능
 - * 산업통상부장관은 지정요건을 충족하지 못한 지역이라도 지정 가능(산업위기대응특별지역의 지정기준 등에 관한 고시 제4조 제4항)
 - * 창원 진해구의 경우 산업구조 다양성, 기업경기실사지수, 제조업·서비스업 생산지수 등 정량평가 점수가 지정기준 미달이었지만, 정성평가를 고려해 지정됨(한겨레, 2018.5.29.)

□ 지정 실익 검토

- 만약 구미시가 산업위기대응특별지역으로 지정될 경우, 구미 경제상황에 대한 부정적 이미지 확산으로 역외 기업 유치의 어려움* 및 지역기업들의 경제활동 위축 가중 예상
 - * 특히 구미5국가산업단지는 현재 분양이 저조한 상황에서 기업유치 애로 가중
- 그러나 지역경제 회복이 더딘 상황에서 최근 코로나19 확산에 따라 지역기업 및 소상공인의 경영애로와 지역경제 위축이 심각한 상황
- 산업위기대응특별지역 지정시 다양한 지원제도* 활용이 가능하고, 이를 통해 지역경제 침체 위기를 극복하는 기회로 활용
 - * 단기 : 소상공인·중소기업 금융 우대, 법인·소득세 감면 또는 유예 등
 - * 중장기 : 신산업 분야 산업혁신 기반 조성, 지역 인프라(교통 등) 조기 구축 등의 지원을 통해 새로운 먹거리 발굴의 기회로 활용

붙임1.

산업위기대응특별지역 지정 기준

□ 지정대상

- 행정구역의 범위는 「지방자치법」 제2조제1항제2호에 따른 시·군·구를 기준으로 하고, 지역의 산업구조 등 경제권역에 따라 여러 시·구를 묶어서 신청할 수 있음.

□ 지정기준

- ① 특별지역으로 지정을 신청하는 지역은 주된 산업에 대한 해당 지역경제의 의존도가 높은 것으로 판단되는 지역으로서 다음 각 호를 **모두 충족**하여야 함.

- 산업 특화도 : 지역내 주된 산업 종사자수의 입지계수(LQ)가 지역내 전체 산업 중 2순위 이내로 높은 경우

(입지계수 $LQ_i = \frac{Y_i^r}{Y^r} / \left(\frac{Y_i^n}{Y^n} \right)$, $Y_i^{r(n)}$: r지역(전국) i산업 종사자수, $Y^{r(n)}$: r지역(전국) 전체 종사자수)

- 지역내 비중 : 지역내 주된 산업 종사자수의 비중이 전국 시·군·구의 지역내 산업 비중 평균보다 2표준편차 이상 높은 경우
- 지역산업구조 다양성 : 지역의 산업구조 다양성 지수(DI)가 전국 평균보다 낮은 경우

(다양성지수 $DI_j = \frac{1}{\sum_i \left(\frac{Q_{ij}}{Q_j} \right)^2}$, Q_{ij} : j지역내 i업종 종사자수, Q_j : j

지역 업종군별 종사자수)

- ② 산업통상자원부장관은 제1항을 충족하는 지역에 대해 다음 각 호의 사항을 종합적으로 고려하여 지정 필요성을 검토해야 함.

- 주된 산업이 침체되고 있는 것으로 판단되는 경우로서 다음 각 목을 **모두 충족**하는 경우

- 주된 산업 분야 기업경기실사지수(BSI)의 최근 6개월 평균이 2년 전 동기 대비 100분의 10 이상 감소

- 주된 산업 분야 광업제조업 생산지수 또는 서비스업 생산지수의 최근 6개월 평균이 2년 전 동기 대비 100분의 10 이상 감소
- 지역경제가 침체되고 있는 것으로 판단되는 경우로서 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 경우
 - 지역내 휴폐업체수의 최근 6개월 평균이 전국 시·군·구 평균 이상인 면서, 전년 동기 대비 100분의 10 이상 증가
 - 지역내 전력사용량의 최근 6개월 평균이 2년 전 동기 대비 100분의 10 이상 감소
 - 지역내 아파트매매가격지수의 최근 6개월 평균이 2년 전 동기 대비 100분의 5 이상 감소
- ③ 산업통상자원부장관은 제1항과 제2항에 해당되는 지역에 대하여 산업위기대응특별지역으로 지정할 수 있음.
- ④ 산업통상자원부장관은 제1항과 제2항에 해당되지 않는 지역임에도 불구하고, 지역의 주된 산업 중 2개 이상의 산업에 위기가 발생하였다고 판단되는 지역에 대해서는 다음 각 호의 사항을 종합적으로 고려하여 산업위기대응특별지역으로 지정할 수 있음.
- 영 제15조의2제4항에 따른 실사의 결과
- 대내외 경제여건의 변화 및 기술변화 등 특정산업과 지역경제 변화에 관한 사항
- 그 밖에 지역경제의 위기가 발생하였다고 인정되는 경우

붙임2.**산업위기대응특별지역 지정요건 세부 분석결과**

□ 지정기준별 세부 분석결과

① 충족요건

○ 산업특화도 분석(전산업 대상)

코드	업종	입지계수(LQ)	기준 (2순위 내)	충족 여부
C205	화학섬유 제조업	31.43	1	○
C264	통신 및 방송장비 제조업	24.84	2	○
C252	무기 및 총포탄 제조업	21.33	3	×
C231	유리 및 유리제품 제조업	9.95	4	×
C262	전자부품 제조업	9.91	5	×

주) 전산업 소분류 223개 업종의 종사자수를 기준으로 분석
 자료) 통계청 「전국사업체조사」(2018)의 마이크로 데이터를 이용하여 분석

○ 지역내 비중 분석(전산업 대상)

코드	업종	지역내 비중(%)	기준 (전국 평균+2표준편차 이상)	충족 여부
262	전자부품 제조업	8.95	0.55	○
264	통신 및 방송 장비 제조업	8.84	0.21	○

주) 전산업 소분류 223개 업종의 종사자수를 기준으로 분석
 자료) 통계청 「전국사업체조사」(2017)의 마이크로 데이터를 이용하여 분석

○ 지역산업구조 다양성(전산업 대상)

구미시	기준 (전국 평균)	충족 여부
35.05	37.09	○

주1) 전산업 소분류 223개 업종의 종사자수를 기준으로 분석
 주2) 전국 평균은 시·군·구의 다양성지수 평균
 자료) 통계청, 전국사업체조사(2017) 마이크로 데이터를 이용하여 분석

② 종합적 고려사항

○ 기업경기실사지수(BSI) 분석

업종	2018.2	2020.2	기준 (증감률/10%이상 감소)	충족 여부
전자·영상·통신장비	98.9	80.3	18.7% 감소	○

주) BSI 값은 해당산업의 업황실적 BSI를 6개월 이동평균한 값으로 전국기준 지수임.
자료) 한국은행경제통계시스템

○ 광업제조업 생산지수 분석

업종	2018.1	2020.1	기준 (증감률/10%이상 감소)	충족 여부
전자부품 제조업	118.0	98.2	16.8% 감소	○
통신 및 방송장비 제조업	73.3	67.6	7.8% 감소	×

주) 생산지수는 해당산업의 원지수를 6개월 이동평균한 값으로 전국기준 지수임.
자료) 통계청, 광업제조업동향조사

○ 아파트매매가격지수 분석

지역	2018.2	2020.2	기준 (증감률/5%이상 감소)	충족 여부
전국	100.1	98.6	1.7% 감소	
구미시	99.8	88.1	11.7% 감소	○

주) 아파트매매가격지수는 6개월 이동평균한 값임.
자료) 한국감정원, 주택가격 동향.